



Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca
Dipartimento per la programmazione - D.G. per le risorse umane e finanziarie - Uff. VI

Ipotesi di C.C.N.I. 24 maggio 2017, n° 1/2017

“Retribuzione di risultato e disciplina delle modalità di utilizzo dei compensi per incarichi aggiuntivi affluiti al fondo per la retribuzione di posizione e di risultato **dei dirigenti non generali** del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca anno 2015”

Relazione tecnico-finanziaria

o

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165/2001, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la circolare n° 25 del 19 luglio 2012 ha predisposto lo “Schema standard di relazione illustrativa”.

La presente relazione illustrativa è redatta sulla base di tale schema obbligatorio.

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo è stato costituito con decreto del Direttore generale per le risorse umane e finanziarie 14 aprile 2017, n° 694, vistato dall'UCB il 10 maggio 2017, al n° 670,

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- **Risorse storiche consolidate**

Relativamente alle risorse storiche consolidate è necessario partire dai seguenti riferimenti normativi:

- 1) art. 67, co. 5 del d.l. 112/2008, convertito con modificazioni nella l. 132/2008;
- 2) art. 9, co. 2bis del d.l. 78/2010, convertito con modificazioni nella l. 122/2010;
- 3) art. 1, co. 456 della l. 147/2013.

L'avvento di tali novità legislative ha profondamente modificato la modalità con la quale si giunge alla determinazione delle risorse disponibili per la contrattazione dei fondi destinati alla produttività, a partire dall'anno 2010.

La risorsa consolidata ammonta a € 26.560,657,39 (cfr. punti [a], [a1] e [a2] della tabella facente parte integrante del citato decreto di costituzione del Fondo n° 670/2017).

- **Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL**

Per quanto specificato nel punto precedente, l'importo ivi indicato è comprensivo anche della quota parte riveniente dagli incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL.

- **Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità**

Vedi punti precedenti.



Sezione II - Risorse variabili

Le risorse di natura variabile ammontano complessivamente ad € 231.975,46 e sono generate da (cfr. punti [b] e [b1] della tabella facente parte integrante del decreto di costituzione n° 670/2017:

- non attivazione dell'assicurazione per i dirigenti – ex art. 66 CCNL Area I 2006-2009	€ 69.463,87
- somme versate al Fondo relative al regime di onnicomprensività	€ 162.511,59
Totale risorse variabili	€ 231.975,46



Sezione III - Decurtazioni del Fondo

Il Fondo è decurtato di un importo pari ad € 10.296.439,08 corrispondente alla decurtazione permanente prevista dall'art. 1, co. 456 della legge n° 147/2013.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione:	€ 26.560.657,39
b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione:	€ 231.975,46
c) Totale risorse oggetto di decurtazione:	€ 10.296.439,08
d) Totale Fondo sottoposto a certificazione :	€ 16.496.193,77

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Il contratto fa un richiamo circa la risorsa complessiva occorrente per la retribuzione della posizione di parte fissa e variabile, pur non essendo tale fattispecie retributiva sottoposta a contrattazione integrativa. Il richiamo è doveroso in quanto le poste economiche allocate nel Fondo retribuiscono la retribuzione di posizione e quella di risultato.

L'importo complessivo occorrente per la retribuzione di posizione, per l'anno 2015, al netto delle cessazioni, intervenute a qualsiasi titolo, ammonta ad € 9.566.167,10.

E' necessario specificare che la copertura finanziaria alla retribuzione di posizione per l'anno 2015 è già stata fornita dal C.C.N.I. 1° aprile 2016, n° 1/2016 disciplinante la retribuzione di risultato per l'anno 2014. Sino alla contrattazione relativa al risultato per l'anno 2014 si è proceduto, con i relativi visti degli organi di controllo, seguendo il criterio della copertura della retribuzione dell'anno riferito alla quantificazione delle risorse disponibili e della copertura della retribuzione di posizione per l'anno immediatamente successivo.

Con nota 23 febbraio 2017, n° 3048 l'Ufficio Centrale del Bilancio c/o il MIUR afferma che le due retribuzioni succitate devono riguardare il medesimo anno di riferimento; tale metodo è stato confermato dagli Uffici dell'IGOP in un'apposita riunione tenutasi il 3 aprile 2017.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Il contratto regola le seguenti destinazioni:

a) nell'ambito del regime di onnicomprensività, il 60% delle risorse affluite al Fondo viene attribuito al dirigente destinatario di incarico rientrante in tale regime al netto degli oneri previdenziali a carico del dipendente e dello Stato che vengono fatti gravare sul Fondo nel suo complesso (con esclusione dell'IRAP, versata alla fonte dal terzo erogatore);	€ 97.506,95
b) oneri previdenziali a carico del dipendente e dello Stato, di cui al precedente punto a)	€ 35.774,00
c) compenso per reggenze accertate e formalizzate	€ 253.364,88
d) retribuzione di risultato connesso alla performance individuale e organizzativa	€ 6.543.380,84

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

a) Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa	€ 9.566.167,10
b) Totale destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo	€ 6.930.026,67
c) Totale delle destinazioni ancora da regolare	€ 0
d) Totale complessivo delle poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione	€ 16.496.193,77

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- a) Si attesta che l'onere per la retribuzione di posizione dei dirigenti, trova copertura all'interno delle risorse storiche, certe e consolidate del Fondo per la retribuzione di posizione e risultato.
- b) Si attesta che, nell'ambito della definizione dei compensi per la retribuzione di risultato, è rispettato il principio di attribuzione selettiva.
Infatti, con la costituzione di quattro fasce di merito e i quattro differenti connessi coefficienti si sono determinati quattro distinti compensi, dalla fascia più bassa a quella più alta.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Si riporta la ricognizione riassuntiva di: Costituzione del Fondo – Definizione delle poste di destinazione – Fondo certificato relativo all'anno precedente (risultato 2013) – Confronto Fondo che si sottopone a certificazione e Fondo certificato anno precedente, con le variazioni intervenute.

Costituzione del Fondo.

a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione:	€ 26.560.657,39
b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione:	€ 231.975,46
c) Totale risorse oggetto di decurtazione:	€ 10.296.439,08
d) Totale Fondo sottoposto a certificazione :	€ 16.496.193,77

Definizione poste di destinazione.

a) retribuzione di posizione (posta non disponibile alla contrattazione):	€ 9.566.167,10
b) onnicomprensività	€ 97.506,95
c) oneri previdenziali a carico del dipendente e dello Stato, di cui al precedente punto	€ 35.774,00
d) compenso per reggenze accertate e formalizzate	€ 253.364,88
e) retribuzione di risultato connesso alla performance individuale e organizzativa	€ 6.543.380,84
f) totale utilizzo	€ 16.496.193,77

Poste di destinazione Fondo anno precedente (risultato 2014)

g) retribuzione di posizione (posta non disponibile alla contrattazione):	€ 9.566.167,10
h) onnicomprensività	€ 95.869,36
i) oneri previdenziali a carico del dipendente e dello Stato, di cui al precedente punto	€ 35.173,19
j) compenso per reggenze accertate e formalizzate	€ 591.042,91
k) retribuzione di risultato connesso alla performance individuale e organizzativa	€ 6.845.864,82
l) totale utilizzo	€ 17.134.117,38

Confronto poste di destinazione Fondo da certificare - Fondo certificato anno precedente (risultato 2014)

a) retribuzione di posizione (non disponibili alla contrattazione)	€ 0,00
b) onnicomprensività	€ 1.637,59
c) oneri previdenziali a carico del dipendente e dello Stato, di cui al precedente punto	€ 600,81
d) compenso per reggenze accertate e formalizzate	€ - 337.678,03
e) retribuzione di risultato	€ - 637.923,61

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione**

L'Amministrazione effettua il pagamento della retribuzione di posizione fissa, variabile e di risultato ai dirigenti amministrativi preposti ad uffici dirigenziali non generali mediante ordini collettivi di pagamento effettuati a mezzo del sistema NoiPA (già SPT) del MEF. Detto sistema, utilizzato da tutte le amministrazioni centrali, non svolge controlli di capienza con riferimento al pagamento delle spettanze in questione. Infatti il controllo di capienza è disposto solo nei confronti dei pagamenti effettuati a valere sui capitoli e piani gestionali appositamente costituiti ai sensi dell'art. 2 comma 197 della legge 191/2009 (cd. Cedolino Unico). Detti capitoli non sono stati costituiti presso nessuna delle Amministrazioni centrali dello Stato con riguardo ai Fondi per la dirigenza.



L'Amministrazione provvede comunque ad effettuare un proprio controllo dei limiti di spesa posti dal Fondo in via preliminare rispetto a ciascun ordine di pagare effettuato tramite il citato sistema NoiPA.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione per il pagamento della retribuzione di posizione fissa, variabile e di risultato ai dirigenti amministrativi preposti ad uffici dirigenziali non generali è il sistema NoiPA (già SPT) del MEF. Detto sistema non consente l'estrazione di rapporti relativi a quanto pagato. Dalle scritture interne della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie risulta comunque che sono stati pagati gli emolumenti indicati al Modulo III, sezione "Poste di destinazione Fondo anno precedente (risultato 2014)", nel rispetto quindi della disponibilità del Fondo per lo stesso anno.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Nel bilancio dello Stato, ed in particolare nello stato di previsione di questo Ministero, non sono rinvenibili capitoli e piani gestionali dedicati in via esclusiva alla retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti di seconda fascia.

Tali emolumenti sono infatti pagati a valere sui capitoli e piani gestionali destinati al pagamento di tutte le competenze, ivi incluse quelle fisse. Detti capitoli comprendono anche lo stanziamento del Fondo come definito al Modulo I. Infatti in sede di predisposizione del bilancio di previsione dello Stato i capitoli in questione sono dimensionati sulla base del numero e della qualifica dei dipendenti pagati, nonché in base alla retribuzione di posizione fissa e variabile e di risultato media. Tale media è calcolata tenendo conto dell'ammontare disponibile per il fondo come da Modulo I.

Pertanto, si rappresenta che la sommatoria degli emolumenti individuali come definiti ai sensi dell'art. 3 comma 11 del CCNI è pari a:

$$\sum \left(\frac{R_f}{\sum cd} \cdot cd \right) = R_f$$

Cioè, la struttura stessa della contrattazione è tale da imporre automaticamente il rispetto delle disponibilità, cioè "Rf".

Di seguito lo schema dei capitoli sopracitati:

CAPITOLO	COD. PG.	DESCRIZIONE P.G.
1015	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1319	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1321	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1177	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1189	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
2109	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1619	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1631	1	IRAP SULLE COMPETENZE FISSE.
1016	1	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1305	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1307	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1175	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.



1184	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
2098	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1600	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1607	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1616	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1617	2	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1003	1	COMPONENTE NETTARELATIVA ALLE COMPETENZE FISSE AGLI ADDETTI AL GABINETTO ED ALLE SEGRETERIE PARTICOLARI
1003	2	IMPOSTE SULLE RETRIBUZIONI A CARICO DEL DIPENDENTE
1003	3	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DIPENDENTE
1005	1	COMPONENTE NETTARELATIVA ALLE COMPETENZE FISSE AGLI ADDETTI AL GABINETTO ED ALLE SEGRETERIE PARTICOLARI
1005	2	IMPOSTE SULLE RETRIBUZIONI A CARICO DEL DIPENDENTE
1005	3	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DIPENDENTE
1006	1	COMPONENTE NETTARELATIVA ALLE COMPETENZE FISSE AGLI ADDETTI AL GABINETTO ED ALLE SEGRETERIE PARTICOLARI
1006	2	IMPOSTE SULLE RETRIBUZIONI A CARICO DEL DIPENDENTE
1006	3	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DIPENDENTE
1305	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1307	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1175	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1184	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
2098	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1600	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1607	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1616	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE
1617	1	STIPENDI E ASSEGNI FISSI AL PERSONALE, COMPENSIVI DEGLI ONERI FISCALI E CONTRIBUTIVI A CARICO DEL LAVORATORE

Roma, 26 maggio 2017

IL DIRETTORE GENERALE
Jacopo Greco



Firmato digitalmente da
GRECO JACOPO
C=IT
O=MINISTERO ISTRUZIONE
UNIVERSITA' E
RICERCA/80185250588